

Правовой режим обращения с вновь образующимися и ранее накопленными РАО в свете проекта федерального закона «Об обращении с радиоактивными отходами»

И.Л.Абалкина, ИБРАЭ РАН

20 апреля 2010 г.

Ключевые вехи



1949
Ядерное
оружие

1953
Термоядерное
оружие



1957
Опытная
АПЛ



1959
Атомный
ледокол

1990
Сокращение
ядерных
оборонных
программ

2008-2010
Проект ФЗ
Об обращении
с РАО

1949
Производство
ядерных
материалов

1954
Первая АЭС



1959
Реактор
на быстрых
нейтронах

1964
Промышленное
производство
электроэнергии
на АЭС



2007
Начало решения
проблем
ядерного
наследия

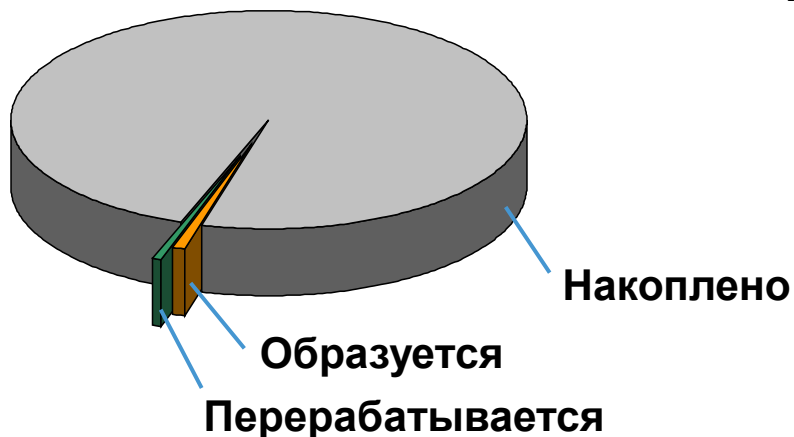
Образование и накопление РАО, 2009 г.

Накоплено:

1989 г. – 470 млн т.

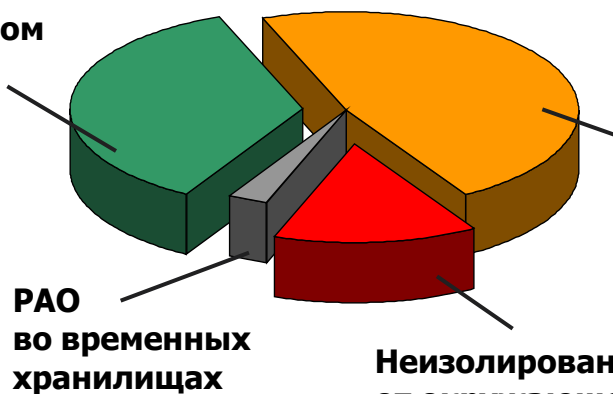
2009 г. – 550 млн т.

Объемы РАО – 2009 г. (550 млн т)



Активность РАО – 2009 г.

В безопасном состоянии



В технологических емкостях и требуют постоянных мер по обеспечению безопасности (пульпы и др.)

РАО во временных хранилищах

Неизолированные от окружающей среды (Карачай, ТКВ и др.)

Мировой опыт законодательного регулирования обращения с РАО

США



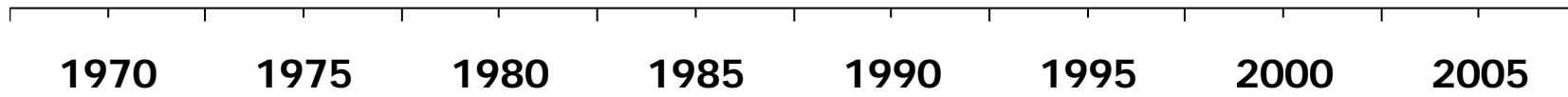
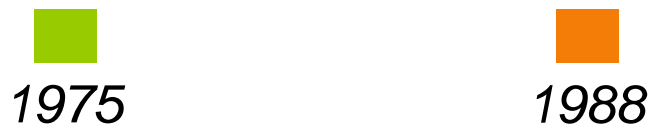
Великобритания





Канада



Швеция



-  Законодательство по наследию
-  Законодательство по образуемым РАО

Обращение с РАО – состояние на 2007 г.

- **Объекты инфраструктуры и программы действий разрознены между ведомствами и внутри отрасли.**
- **Реализуются автономные схемы обращения с РАО на предприятиях с их размещением в собственных временных хранилищах.**
- **Государственные программы обращения с РАО воспроизводят практику сооружения временных хранилищ.**
- **Имеются значительные экологические и иные риски, связанные с объемами и условиями содержания РАО (Теченский каскад водоемов, другие объекты ядерного наследия).**

Работа над законопроектом «Об обращении с РАО»

Декабрь 2009 г.

Проект закона внесен Правительством России в Государственную Думу

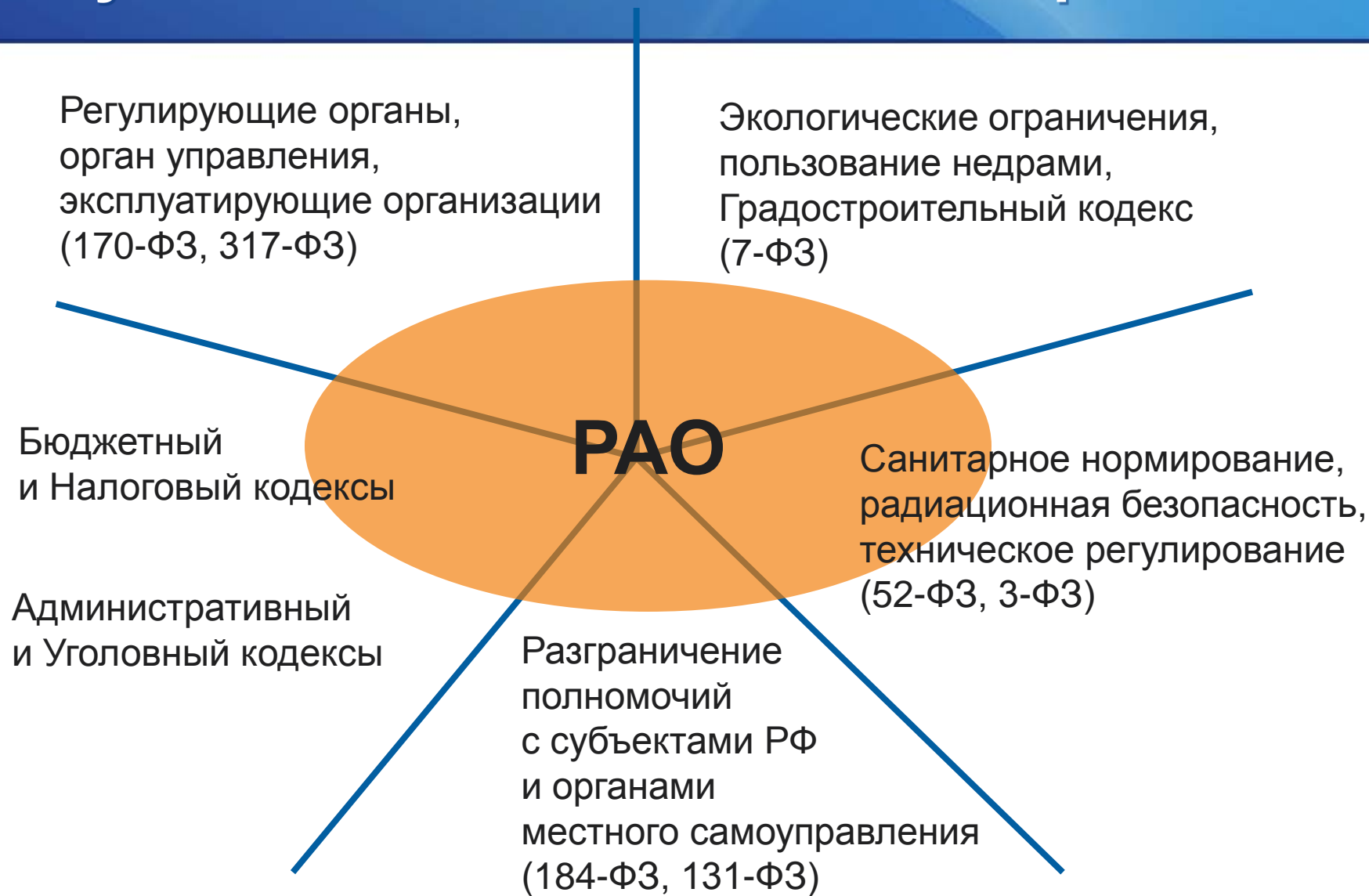
Январь 2010 г.

Законопроект рассмотрен и принят Государственной Думой в первом чтении

В настоящее время:

Работы по взаимной увязке интересов заинтересованных сторон

Принятие ФЗ РАО – вопрос взаимной увязки большого числа интересов



Сфера действия законопроекта

1

РАО

от мирного использования
атомной энергии
(ФЗ «Об использовании
атомной энергии»)

2

РАО

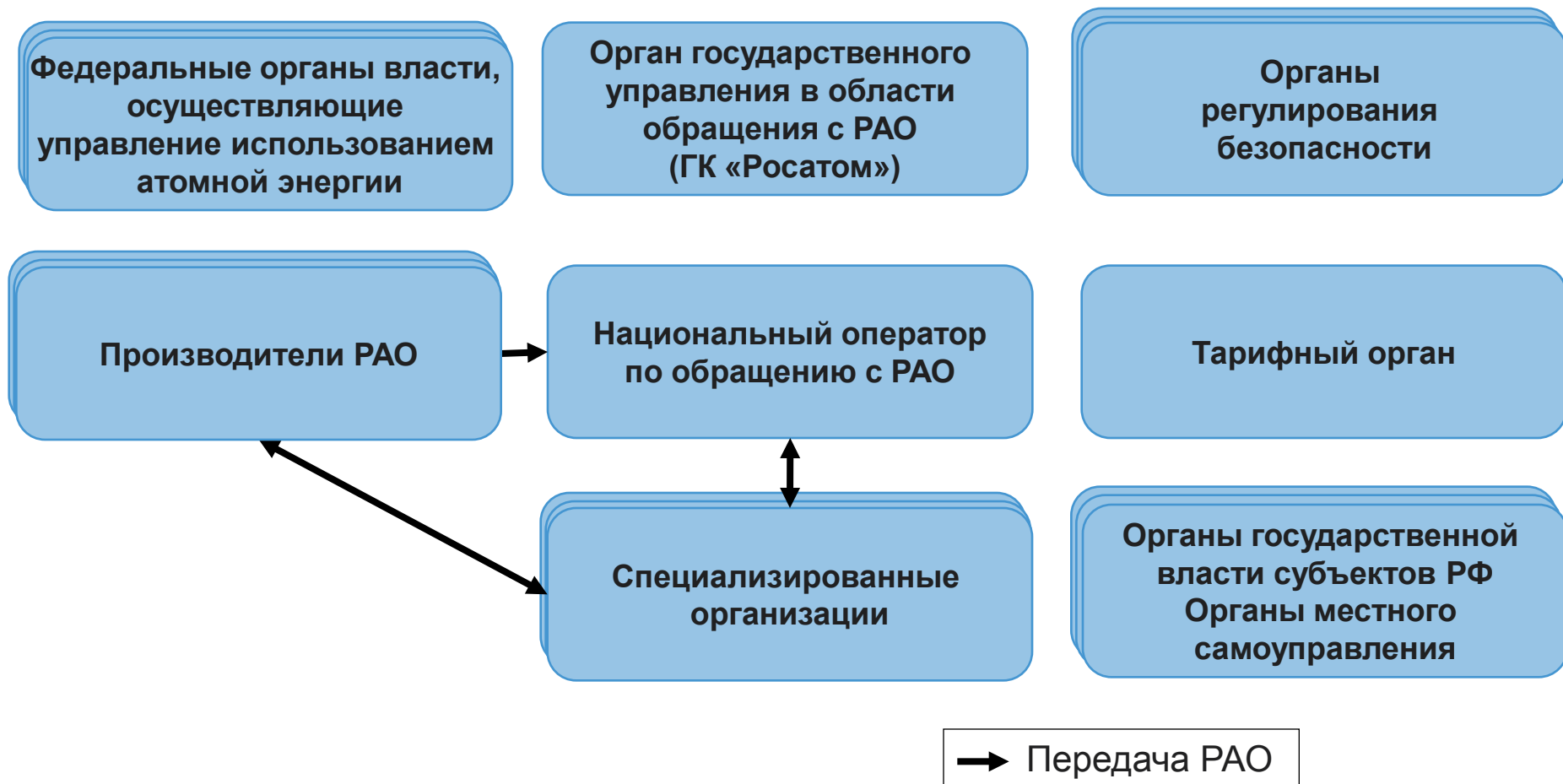
от деятельности, связанной
разработкой, изготовлением,
испытанием, эксплуатацией и
утилизацией ядерного оружия и
ядерных энергетических установок
военного назначения

3

РАО

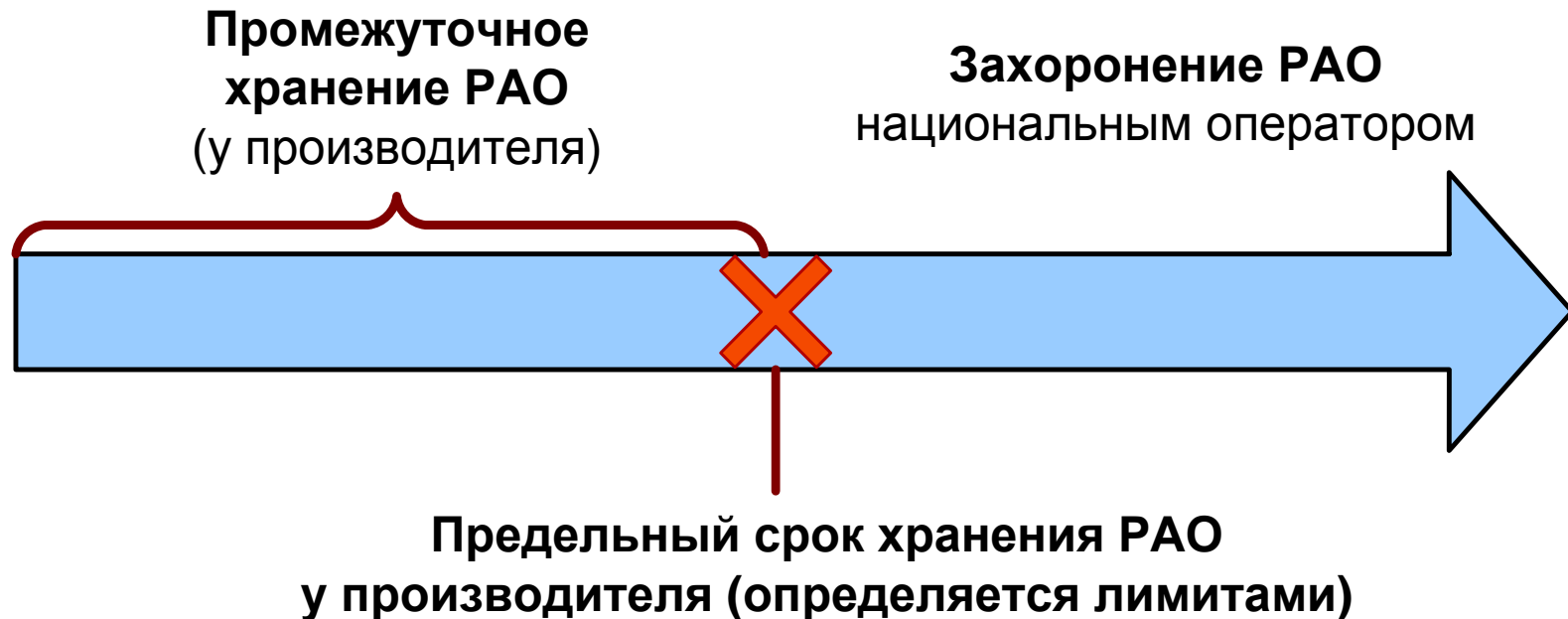
от деятельности, связанной
с добычей и переработкой сырья
с повышенным содержанием
природных радионуклидов

Участники системы обращения с РАО



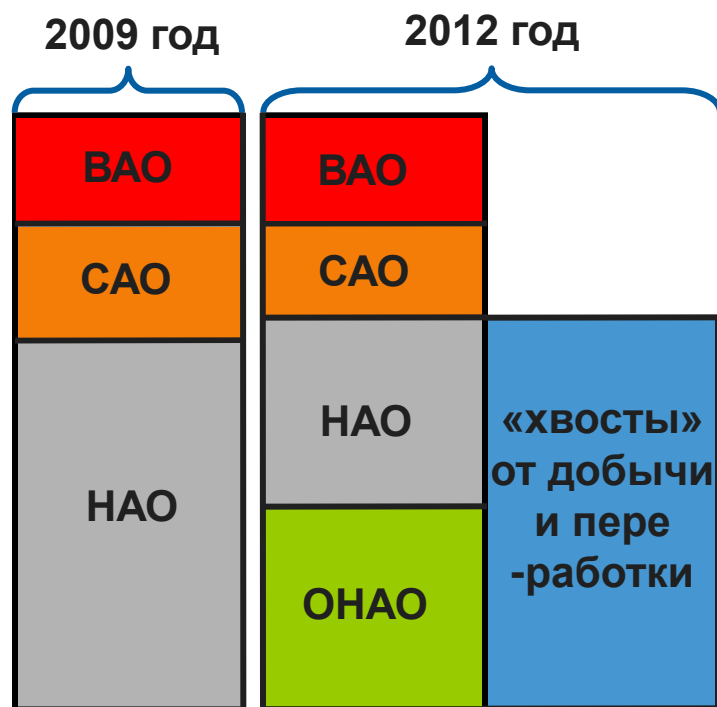
Основные принципы проекта ФЗ «Об обращении с РАО»

- **Обязательность захоронения (заключительный этап жизненного цикла)**
- **«Загрязнитель платит»**
- **Лимиты хранения, критерии приемлемости**



Основные принципы проекта ФЗ «Об обращении с РАО»

- **Расширенная классификация РАО**



- **Классификация пунктов хранения**
- **Регистрация всех имеющихся РАО**

Финансирование обращения с вновь образующимися РАО

**Законопроект реализует принцип –
«загрязнитель платит»**



***ЯРОО – ядерно и радиационно опасные объекты**

Накопленные РАО

- Первичная регистрация всех имеющихся РАО с указанием мест и условий их размещения.
- Решение об отнесении РАО к удаляемым или особым.
- Отнесение пунктов хранения РАО к различным видам.
- Для удаляемых РАО – определение объемов и категорий РАО, условий размещения.
- Для особых РАО – определение объемов и условий размещения (пункт размещения или консервации).
- Решение об отнесении РАО в пунктах долговременного хранения к особым или удаляемым может быть отложено.
- Перечни пунктов утверждаются Правительством РФ;
- Государственная регистрация накопленных РАО и пунктов хранения РАО.

Работа над законопроектом – учет замечаний и предложений

Вопросы обращения с отработавшим ядерным топливом (ОЯТ)

- Объединенная конвенция предполагает различные стратегии для ОЯТ и РАО;
- Проект ФЗ «Об обращении с ОЯТ» находится в стадии разработки;
- В законопроекте уточнено, что он не применяется к отношениям в области обращения с ОЯТ.

Работа над законопроектом – учет замечаний и предложений

Вопросы финансирования и ответственности

- Замечания по указанным вопросам учтены;
- Введена Глава об ответственности за нарушение требований в области обращения с РАО;
- Уточнены обязанности производителя РАО за отчисления средств, источники финансирования Национального оператора.

Работа над законопроектом – учет замечаний и предложений

Захоронение жидких РАО в пластах-коллекторах

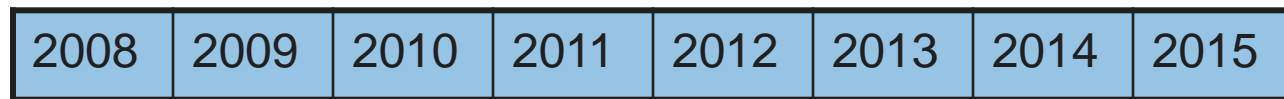
- В ст. 2 «Правовое регулирование в области обращения с радиоактивными отходами» включена ссылка на Водный кодекс РФ;
- Создание новых пунктов захоронения жидких РАО в недрах не допускается.

Работа над законопроектом – учет замечаний и предложений

Термины и формулировки

- Уточнены формулировки терминов (например, «пункт консервации особых радиоактивных отходов» вместо «пункт захоронения особых радиоактивных отходов»);
- предложены новые термины (например, «период потенциальной опасности радиоактивных отходов»).

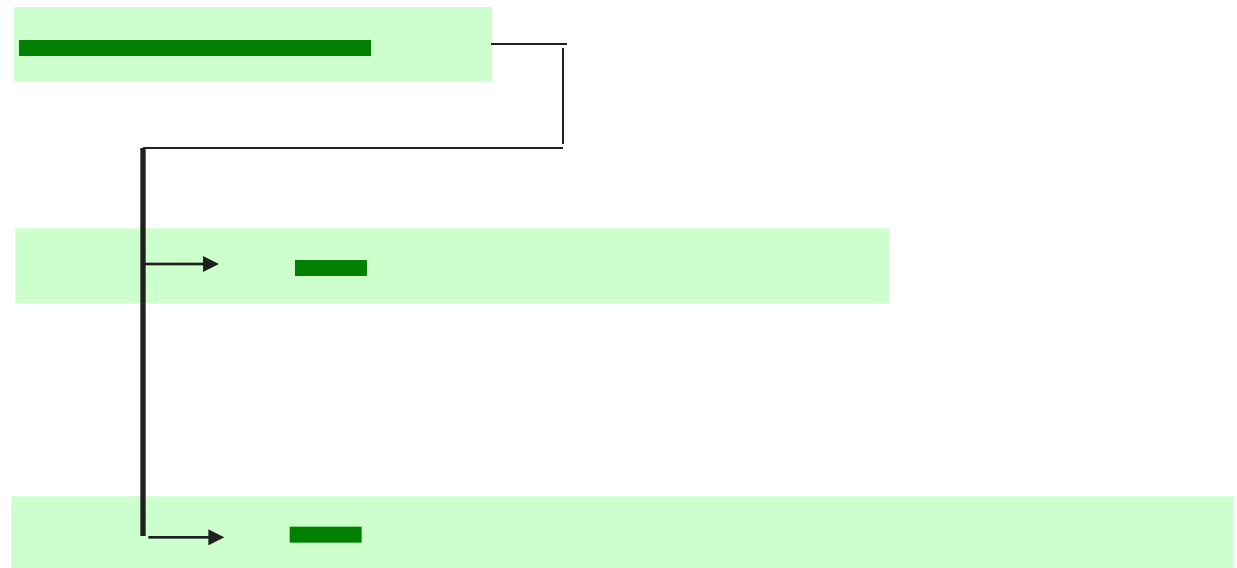
Перспективы принятия и реализации законопроекта



Разработка и
принятие ФЗ РАО

Разработка и принятие
нормативных актов по
реализации ФЗ РАО

Разработка и
реализация
Программы создания
ЕГС РАО



Идеи Программы создания ЕГС РАО принципиально одобрены руководством ГК «Росатом» (декабрь 2009 г.)

Целевое состояние обращения с РАО на 2015 год

- Превышение объемов захоронения РАО над объемами образования;
- Действуют все нормативно-правовые акты, необходимые для ЕГС РАО;
- Созданы механизмы финансирования обращения с РАО;
- Эксплуатация пунктов захоронения РАО, включая: 2 пункта захоронения НАО и САО, подземной лаборатории по захоронению ВАО;
- На предприятиях разделены потоки ОНАО и других видов РАО;
- Подготовлены технико-экономические обоснования для 4-х пунктов захоронения НАО и САО.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!